



Pública Clasificada

210000-24-8

Proposiciones

Bogotá D.C., mayo 2025

Doctora
LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO
Secretaria General de Organismo de Control
Concejo de Bogotá D.C.
secretariageneral@concejobogota.gov.co
correspondencia@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28 A - 41
Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 20-05-2025 07:07:23
2025ER13570 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA/ANA MARIA CADENA RUIZ
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 607 DE 2025
OBS: —

Asunto: Respuesta a Proposición 607 de 2025 - Balance de la capacidad de la administración para resolver problemas y atender las necesidades más sentidas por la ciudadanía

Respetada doctora Vizcaíno, reciba un cordial saludo

En atención a la proposición del asunto, presentada por el Honorable Concejal Juan Daniel Oviedo Arango, de la bancada Partido Con Toda Por Bogotá, actuando en cumplimiento del Decreto Distrital 438 de 2019¹, esta entidad manifiesta de manera atenta a su Despacho, que en el marco de las funciones definidas en los artículos 58 y 62 del Acuerdo 257 de 2006², y en el Decreto 601 de 2014³, es competente para responder al cuestionario en los siguientes términos:

Sostenibilidad fiscal

61. Dado al aplazamiento de vigencias futuras del gobierno nacional frente a proyectos estratégicos de la ciudad, ¿está planeado solicitar un incremento en el cupo de endeudamiento? ¿por qué valor?, ¿cuándo?

Respuesta:

Es importante precisar que el Decreto 069 de 2025 es de aplazamiento y no de recorte presupuestal. Adicionalmente, tanto la primera línea del metro, como la troncal calle 13

¹ "Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D. C. y se dictan otras disposiciones".

² "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones".

³ "Por el cual se modifica la estructura interna y funcional de la Secretaría Distrital de Hacienda, y se dictan otras disposiciones".



cuentan con Convenios de Cofinanciación suscritos y vigentes con la Nación, los cuales no han sido sujeto de ninguna modificación en virtud del mencionado Decreto. En este sentido, no se tiene previsto solicitar ningún incremento en el cupo de endeudamiento.

62. ¿Cómo afecta esto el Marco Fiscal de Mediano Plazo? Describa brevemente y refiera magnitudes.

Respuesta:

Conforme a lo señalado anteriormente, dado que no se tiene previsto solicitar un incremento en el cupo de endeudamiento de la ciudad, no se presentaría modificación en el escenario de mediano plazo presentado en el MFMP 2025-2035 vigente.

63. ¿Qué estrategia se adelanta para incrementar los ingresos corrientes de la ciudad? Describa brevemente y refiera magnitudes.

Respuesta:

Conforme a lo planteado en el Plan Distrital de Desarrollo (PDD), la Secretaría Distrital de Hacienda estableció una estrategia de ingresos, entre las que se encuentra la gestión de cartera que busca aumentar los recursos entre 2024 y 2027, a través de dos medidas: i) el cobro prejurídico, que permitirá, a través de la gestión masiva de obligaciones, utilizando mecanismos persuasivos, invitar a los ciudadanos morosos al pago sin que medie la apertura de procesos de cobro coactivo, y ii) el cobro coactivo, que se llevará a cabo atendiendo las etapas previstas en el Estatuto Tributario Nacional. En 2024, la recuperación de cartera tributaria fue \$1,5 billones, mayor en 46,4% a lo recuperado en 2023 (\$1,0 billón).

Adicionalmente, la gestión de recursos tributarios para la financiación del Plan Distrital de Desarrollo se realizará a través de acciones como:

- a) **Tributación simple:** La Administración Tributaria Distrital adelantará programas de educación tributaria y fortalecerá todos los canales de atención, que le permitan a los contribuyentes atender sus obligaciones tributarias.

Además, se desarrollará un estudio con el fin de facturar el impuesto de industria y comercio y su complementario de avisos y tableros (ICA), simplificando el cumplimiento de la obligación a los contribuyentes. Con lo anterior, el cumplimiento oportuno de los impuestos distritales se situará en el 90%.

- b) **Reducción de niveles de evasión:** Al finalizar el cuatrienio se reducirá la evasión de los impuestos predial, vehículos e ICA en 4%, 3% y 2% respectivamente.

Para la reducción de la evasión se desarrollarán campañas de fidelización y control extensivo de manera focalizada reconociendo las características de cada contribuyente y el grado de intervención a realizar.

En términos de nuevas fuentes, con la aprobación de la Sobretasa bomberil⁴ por parte del Concejo de Bogotá, su destinación estará asociada con las actividades de mitigación y atención integral de riesgo de incendios, rescates, incidentes y atención de desastres, que contribuyan a la mitigación y atención de emergencias de este tipo, asociadas con el cambio climático.

Tomando en cuenta lo anterior, se espera que los ingresos corrientes entre 2025 y 2035 estimados en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) actual alcancen en promedio 5,2% del PIB distrital.

Por otra parte, en cuanto a los ingresos no tributarios, de acuerdo con lo establecido en el artículo 281 del PDD sobre la mejor gestión de ingresos no tributarios distritales, la Secretaría Distrital de Hacienda ha dispuesto un mecanismo de reporte de información para que las entidades que tienen a su cargo la gestión de dichos ingresos, remitan a la Secretaría Distrital de Hacienda la información trimestral relevante sobre el comportamiento de los mismos, con el fin de poder hacer un seguimiento más preciso al recaudo y gestión de los ingresos no tributarios.

Finalmente, la Comisión de expertos tributarios del Distrito, establecida en el PDD, ha revisado diferentes propuestas en relación con los impuestos distritales, y una vez hecho el análisis por parte de la Administración Distrital, permitirán contribuir a la optimización del recaudo de los ingresos de la ciudad con criterios de progresividad y competitividad.

64. ¿Qué estrategias se han implementado para incrementar el recaudo tributario 2024 - 2025 y cuál ha sido el impacto en el cumplimiento de la meta anual? Describa brevemente y refiera magnitudes.

Respuesta:

A continuación, se relacionan las estrategias que se han realizado desde la Secretaría Distrital de Hacienda en el 2024 y 2025, con miras a dar cumplimiento a la meta de recudo establecida en el plan de desarrollo “Bogotá Camina Segura”:

- 1. Asegurar la calidad, oportunidad y el uso inteligente de la información para la obtención del recaudo tributario:** Teniendo en cuenta que la información es un activo estratégico para las decisiones que debe tomar la Administración Tributaria, constantemente se lleva a cabo un mejoramiento de la misma, a través de la creación de objetos y/o cuentas contrato, incorporación de sujetos pasivos y actualización del registro de novedades de exclusión o exención. De igual forma, se resalta la gestión y suscripción de convenios de intercambio de información con diferentes entidades del orden nacional y distrital, los cuales permiten obtener

⁴ De conformidad con lo establecido en el artículo 37 de la Ley 1575 de 2012.

y actualizar datos que contribuyen a la mejora de los procesos de emisión y liquidación de los impuestos.

2. Incentivar el pago oportuno de los impuestos distritales: Esta acción inicia con la facturación para los impuestos predial unificado y sobre vehículos automotores para cada anualidad y continua con la fase de fidelización, cuyo objetivo es mantener y fortalecer el cumplimiento oportuno de las obligaciones tributarias por parte de los contribuyentes. Esta etapa se desarrolla antes de las fechas de vencimiento establecidas en el calendario tributario y contempla el envío anticipado de las facturas correspondientes de los impuestos predial unificado y de vehículos automotores.

- a. Durante el año 2024 se facturaron 2.723.333 inmuebles y 2.236.554 vehículos. Como parte de las acciones de acompañamiento y recordatorio, adicional se enviaron 5.433.900 correos electrónicos y 4.635.959 mensajes de texto a los contribuyentes.
- b. Para el año 2025 se facturaron 2.795.035 inmuebles y 2.300.110 vehículos. Con corte al 30 de abril se han enviado 4.640.314 correos electrónicos y 3.374.987 mensajes de texto como parte de la estrategia de fidelización.

3. Ejercer el control coherente, consistente y oportuno en función de la focalización y segmentación de contribuyentes: En esta etapa se realiza las actividades de control extensivo cuyo fin es que los contribuyentes cumplan con sus obligaciones tributarias dentro de la misma vigencia, para ello durante el 2024 se enviaron 570.215 correos electrónicos y 393.417 mensajes de texto. Ahora bien, durante los primeros 4 meses de 2025 se han enviado 182.715 correos electrónicos y 125.960 mensajes de texto.

Por otra parte, para modificar el comportamiento de los contribuyentes incumplidos, se desarrollan campañas de control intensivo dentro de la etapa de determinación. En este sentido, durante el año 2024 se gestionaron 188.471 obligaciones en fiscalización, 158.871 registros en liquidación y 999.048 obligaciones a través de acciones persuasivas. Igualmente, en el primer cuatrimestre de 2025 se han gestionado 36.368 obligaciones en fiscalización, 15.298 registros en la Oficina de liquidación y 167.108 de obligaciones a través de acciones persuasivas.

4. Fortalecer los canales de atención disponibles para los contribuyentes con el fin de cumplir sus obligaciones tributarias: En el año 2024, se fortalecieron los canales presenciales con la apertura de dos puntos de atención especializada, ubicados en: Carrera 19 No. 114 - 65 Local 3 y Carrera 71D No. 6 - 94 Sur Centro Comercial Plaza de las Américas, locales 1132 y 1134. Los horarios de estos puntos son de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 6:00 p.m. y sábados de 8:00 a.m. a 12:30 del día.

En estos puntos de atención se orienta sobre los trámites y servicios para:

- Obtención de la factura Predial y Vehículos 2025 y de años anteriores.
- Inscripción y copia del Registro de Información Tributaria (RIT).
- Inscripción a la Oficina Virtual.
- Orientación general impuestos distritales.
- Pago por ventanilla de impuestos a través del banco AV Villas.
- Atención a Grandes Contribuyentes y demás servicios que se ofrece la SHD.

Así las cosas, durante el año 2024 se atendieron 404.053 contribuyentes a través de la red de Cades, Super Cades y Centros de Atención Especializada. A su vez, durante los meses de enero a abril de 2025 se ha prestado servicio de orientación presencial a 205.977 ciudadanos.

- 5. Fortalecimiento de la cultura tributaria:** Las actividades de cultura tributaria buscan generar conciencia en los ciudadanos sobre la importancia del cumplimiento de sus obligaciones tributarias. Para ello se realizan eventos presenciales en el territorio y encuentros virtuales.

Durante el año 2024 se intervinieron 271.146 personas, mientras que en el primer cuatrimestre de 2025 se han realizado diversas actividades a una población de 59.493 contribuyentes.

Finalmente, como resultado de las estrategias antes descritas, durante el año 2024 se obtuvo un recaudo de \$14.78 billones a pesos corrientes y en lo transcurrido del primer cuatrimestre de 2025 el recaudo fue de \$7.77 billones a pesos corrientes, logrando así un avance del 35% frente a la meta del cuatrienio.

65. ¿Cómo se está abordando la mora tributaria? Describa brevemente y refiera magnitudes.

Respuesta:

Para el año 2025, la Dirección Distrital de Cobro de la Secretaría Distrital de Hacienda, implementará diversas estrategias orientadas al recaudo de las obligaciones tributarias en mora. Estas estrategias incluirán acciones persuasivas, prejurídicas y coactivas, con el propósito de facilitar y motivar a los contribuyentes a cumplir con sus obligaciones. Adicionalmente, se explorarán nuevos enfoques que permitan concentrar los esfuerzos en las deudas más relevantes, garantizando una gestión más eficiente y efectiva en la recuperación de recursos, para el beneficio de la ciudad.

Las acciones específicas están encaminadas a:

- Gestionar de manera prejurídica las deudas pendientes del año 2024 y anteriores, mediante acciones masivas. Para ello, se emplearán medios como el envío de correos electrónicos, mensajes por WhatsApp y anuncios en medios

de comunicación. El objetivo es contactar a más de 819 mil deudores para facilitar el pago de sus deudas.

- Avanzar en los procesos administrativos de cobro por la vía coactiva, para las deudas con riesgo de prescripción, especialmente aquellas correspondientes al año 2025 y el primer semestre de 2026. Esto se realizará mediante la expedición de mandamientos de pago, ordenes de seguir adelante con la ejecución, tomando medidas previas como embargos, según las características de las deudas y los deudores. El objetivo es gestionar procesos de cobro a más de 234 mil deudores.
- Realizar gestiones de cobro específicas para diferentes grupos, como entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera, grandes deudores y otros, a través de campañas como *"Ponte al día con Bogotá"*, promoviendo la suscripción de facilidades de pago con plazos de hasta de cinco (5) años. Para lo cual, desde el mes de abril, la Entidad disminuyó el porcentaje de pago inicial del 30% al 10%. Con esta medida, se busca ofrecer mejores condiciones para que los deudores puedan ponerse al día con sus obligaciones tributarias, y que un mayor número de deudores tenga acceso a este mecanismo de pago.

66. ¿Qué resultados concretos han tenido los alivios tributarios aprobados en el Plan de Distrital de Desarrollo "Bogotá camina segura" 2024-2027? Describa brevemente y refiera magnitudes.

Respuesta:

El Plan Distrital de Desarrollo "Bogotá Camina Segura", mediante el Acuerdo 927 de 2024, logró reducir en un 80% las sanciones e intereses de mora para:

- Contribuyentes con obligaciones en firme (procesos de cobro) de impuestos como Predial, vehículos, ICA, entre otros, correspondientes a las vigencias 2020, 2021 y 2022, que hayan entrado en mora entre marzo de 2020 y junio de 2022.
- Contribuyentes con obligaciones en mora al 12 de junio de 2024, sobre las cuales no se había emitido factura o liquidación definitiva, pero aún estaban en discusión.
- Ciudadanos con obligaciones no tributarias con entidades del sector central, establecimientos públicos y alcaldías locales, en mora hasta el 30 de junio de 2022.

Los interesados en el alivio tributario debían pagar el 100% del capital y solo el 20% de sanciones e intereses, a más tardar el 13 de diciembre de 2024.

Resultado de las estrategias de divulgación, se recaudaron \$368.825 millones en pagos relacionados con estos alivios de deudas tributarias y no tributarias; este monto ayudó a disminuir la mora en obligaciones de años anteriores, especialmente en las vigencias

2020, 2021 y 2022, logrando un impacto positivo en la recuperación de recursos y en la gestión de las deudas pendientes en la ciudad en el año 2024.

67. ¿Es responsable desde el punto de vista fiscal la renovación de flota de Transmilenio por buses eléctricos? Describa brevemente y refiera magnitudes.

Respuesta:

El sector Movilidad se encuentra en la etapa final de determinación de las necesidades de recursos para la provisión y operación de nueva flota del sistema Transmilenio, la cual será contratada mediante nuevos procesos de selección. Una vez el sector cuente con el escenario definitivo, la Secretaría Distrital de Hacienda evaluará el impacto fiscal del proyecto a través del trámite del aval fiscal.

Dado que el proyecto superaría el periodo de gobierno actual, para la solicitud de dichas vigencias futuras (VF), el Confis Distrital, a solicitud de la entidad cabeza de sector, deberá otorgar aval fiscal que permita declarar el proyecto como de importancia estratégica. El análisis de aval fiscal determinará si el monto de VF que se financiarían con recursos corrientes del distrito, tendrían espacio dentro del límite establecido por el Confis Distrital en sesión del 10 de septiembre de 2024. Asimismo, determinará si la ejecución de las VF es compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo vigente, si no excede la capacidad de endeudamiento del Distrito Capital y si es consistente con la sostenibilidad de su deuda.

En este sentido, el proceso de solicitud de vigencias futuras y el análisis de la información que remita la Secretaría Distrital de Movilidad, permitirá determinar si en el escenario fiscal actual, la ejecución de este proyecto es consistente con la sostenibilidad fiscal del Distrito.

68. ¿Cómo afecta la sostenibilidad de las finanzas del Distrito el creciente déficit del Fondo de Estabilización Tarifaria? Describa brevemente y refiera magnitudes.

Respuesta:

La proyección de los recursos que el Distrito deberá aportar para cubrir el diferencial tarifario está contemplada en el Marco Fiscal de Mediano Plazo vigente. De acuerdo con el Plan Distrital de Desarrollo, el sistema requerirá recursos por \$9,7 billones de pesos corrientes (\$9,4 billones de pesos constantes de 2025) entre 2025 y 2027. Dichos recursos se registran como una transferencia de inversión de la Administración Central a la empresa Transmilenio. Las necesidades de recursos del sistema se financian con recurso ordinario del Distrito.

En consecuencia, el impacto de dicho déficit sobre la sostenibilidad del distrito ya está contemplado en el escenario fiscal estimado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo vigente. Este escenario es sostenible, dado que el balance primario proyectado a diez años es positivo (0,5% del PIB), y los indicadores de sostenibilidad y capacidad de pago

establecidos en la Ley 358 de 1997 proyectados se mantienen dentro de los límites establecidos.

Es importante anotar que estas proyecciones están sujetas al cumplimiento de los diferentes supuestos tarifarios, de oferta y demanda de mediano plazo. Adicionalmente, el sector Movilidad deberá implementar una serie de acciones, entre ellas: el fortalecimiento de las medidas contra la evasión, eficiencia operacional del sistema, y mejor gestión de fuentes específicas para el Fondo de Estabilización Tarifaria (FET), principalmente.

Ejecución Presupuestal y Prioridades del Plan de Desarrollo

69. ¿Cómo se está garantizando que los recursos recaudados se distribuyan efectivamente para cumplir las metas del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” 2024-2027, especialmente en sectores prioritarios como salud, seguridad y movilidad? Describa brevemente y refiera magnitudes.

Respuesta:

La Secretaría Distrital de Hacienda, de conformidad con los artículos 58 y 62 del Acuerdo 257 de 2006, tiene por objeto orientar y liderar la formulación, ejecución y seguimiento de las políticas hacendarias así como la planeación y programación fiscal para la operación sostenible del Distrito Capital y el financiamiento de los planes y programas de desarrollo económico, social y de obras públicas, surgiendo en cumplimiento de este mandato legal, la coordinación institucional con las demás entidades del Distrito, en aras de propender por la eficiente administración de los recursos de la Administración Distrital.

Dentro de los ingresos que recauda el Distrito Capital existen destinaciones específicas contempladas en las leyes y acuerdos, cuyos recursos van dirigidos a los sectores como salud, educación, cultura, recreación y deporte, que ejecutan las diferentes entidades que conforman el Presupuesto Anual del Distrito Capital. Descontados estas destinaciones los otros ingresos son distribuidos de acuerdo con las necesidades de las diferentes entidades.

De otra parte y en atención a lo establecido en el Artículo 25 del Decreto 714 de 1996 Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital⁵, la Secretaría Distrital de Hacienda asigna anualmente a las entidades que conforman el presupuesto anual, una cuota global de gasto con las destinaciones específicas contempladas en las leyes y acuerdos, dicha cuota es distribuida de manera autónoma por éstas, de acuerdo con la priorización de las inversiones contenidas en el Plan Distrital de Desarrollo vigente. Esta asignación

⁵ Por el cual se compilan el Acuerdo 24 de 1995 y el Acuerdo 20 de 1996 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital.

debe responder a lo previsto el Plan Plurianual de Inversiones (PPI), documento que proyecta el plan de inversión y las fuentes de financiación para la ejecución del Plan de Desarrollo.

En este contexto, la Secretaría Distrital de Hacienda y la Secretaría Distrital Planeación emiten anualmente la Circular de Programación, en la cual se establecen las directrices para la programación presupuestal donde cada sector de la administración debe priorizar la inversión de acuerdo con las metas previamente definidas.

Para la presente vigencia la distribución del Presupuesto Anual para los sectores de salud, seguridad y movilidad es la siguiente:

millones \$	
SECTOR	2025
Salud	4.693.653
Seguridad, Convivencia y Justicia	1.049.170
Movilidad	9.027.221

Fuente: Presupuesto Aprobado por el Concejo 2025 mediante Decreto 470 del 27/12/2024

70. ¿Cuáles son los principales obstáculos para una ejecución oportuna? Describa brevemente y refiera magnitudes.

Respuesta:

La estrategia financiera del Plan de Desarrollo tiene previsto diferentes iniciativas para la generación de mayores ingresos, recursos que, junto con una mayor eficiencia y calidad del gasto, permitirán ejecutar la inversión que necesita la ciudad para apalancar diversos gastos de inversión priorizados por los sectores de la administración distrital.

Las entidades responsables de la ejecución cuentan con autonomía y capacidad para contratar, conforme al artículo 87 del Decreto 714 de 1996, el cual establece que:

“De la Ordenación del Gasto y la Autonomía. Los Órganos y Entidades que conforman el Presupuesto Anual del Distrito Capital, tendrán la capacidad de contratar y comprometer a nombre de la persona jurídica de la que hacen parte y ordenar el gasto en desarrollo de las apropiaciones incorporadas en su presupuesto, lo que constituye la autonomía presupuestal a que se refieren la Constitución Política y la Ley. Estas facultades estarán en cabeza del jefe de cada Entidad quien podrá delegarlas en funcionarios del nivel directivo y serán ejercidas teniendo en cuenta las normas consagradas en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y en las disposiciones legales vigentes. (Acuerdo 24 de 1995, art. 77o.)”



Finalmente, la Secretaría Distrital de Hacienda estará atenta a la citación para asistir al debate, en la fecha en que la Corporación determine.

Cordialmente,

Ana María Cadena Ruiz
Secretaria Distrital de Hacienda
Despacho del secretario distrital de Hacienda

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:
Claudia Marcela Numa Páez – Directora Distrital de Presupuesto
Pablo Verástegui Niño – Director de Impuestos Bogotá
John Javier Sarmiento Santana - Director Distrital de Crédito Público
Oscar Enrique Guzman Silva - Director de Estadísticas y Estudios Fiscales
Luis Fernando Granados Rincon - Director Distrital de Cobro
Martha Amézquita Cárdenas – Asesora Despacho SHD
Ronald Saénz Quintero – Asesor Despacho SHD
Irma Hernandez – Asesora Despacho SHD

Aprobó	Andres Felipe Uribe Medina – Subsecretario Técnico	
--------	--	--